



---

Aika 20.01.2025, klo 16:00

Paikka Vihikari 10, 6.krs

**Käsiteltävät asiat**

- § 1 Muistion tarkastajan valinta**
- § 2 Ajankohtaiset asiat**
- § 3 Valtionosuuspäätökset 2025**
- § 4 Hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen myynti ja yhtiöittäminen**
- § 5 Resurssivaliokunnan itsearviointi 2024**
- § 6 Valtuustoaloite / Kempeleen kunnan on torjuttava maksuttoman toisen asteen koulutuksen romuttaminen / SDP:n valtuustoryhmä ym.**



Osallistujat

Ahti Tahkola, puheenjohtaja  
Tiina Orkamaa, sihteeri  
Pia Hanski  
Arto Hämäläinen  
Tapio Juvani  
Jorma Kananen  
Pauli Määttä  
Kerttu Mömmö  
Tuula Rauma  
Jarmo Haapaniemi, valtuuston pj  
Elmer Hakala, nuorisovaltuuston edustaja  
Kalevi Kerttula  
Essi Nättinen  
Antti Ollikainen, kunnanhallituksen pj



**§ 1**

**Muistion tarkastajan valinta**

Resurssivaliokunta valitsee muistiontarkastajan tarkastamaan tästä kokouksesta laadittavan muistion.



**§ 2**

**Ajankohtaiset asiat**

- Inhouse sääntelyn muutos hankintalaissa



---

**§ 3**

**Valtionosuuspäätökset 2025**

244Dno-2025-5

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen

juho.leppanen@kempele.fi

talousjohtaja

**Liitteet**

1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2025.pdf

Verkojulkisuus rajoitettu

2 Päätös kotikuntakorvauksen perusosasta 2025.pdf

Verkojulkisuus rajoitettu

3 Maksuerittely Kempele 2025.pdf

Valtionvarainministeriö on tehnyt liitteenä olevan päätöksen 19.12.2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksista vuodelle 2025. Päätöksen mukaan Kempeleen kunnan peruspalveluiden valtionosuus on 22.534.227 euroa ja veromenetysten korvaus 479.790 euroa. OKM:n valtionosuus on 337.030 euroa. Kempeleen kunnan valtionosuudet ovat vuodelle 2025 yhteensä 23.351.047 euroa.

Talousarviossa 2025 valtionosuuksien arvioitiin olevan 23.667.000 euroa, joten ne ovat alittumassa n. 316.000 eurolla.

Lisäksi Valtiovarainministeriö on tehnyt liitteenä olevan päätöksen 19.12.2024 kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2025. Vuoden 2025 kotikuntakorvauksen perusosa on 8.334,51 euroa (v. 2024 7.880,65 euroa).

**Valiokunnan ohjaus:**

**Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:**



#### § 4

### Hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen myynti ja yhtiöittäminen

244Dno-2025-70

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen

juho.leppanen@kempele.fi

talousjohtaja

Hyvinvointialueuudistuksessa sosiaali- ja terveystaluiden ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat jäivät kuntien omistukseen ja ne on vuokrattu hyvinvointialueille. Toimitilat vuokrattiin 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueille voimaanpanolain ja sen mukaan annetun asetuksen mukaisilla ns. 3+1 -vuokrasopimuksilla. Lisäksi ennen uudistusta voimassa olleet vuokrasopimukset siirtyivät hyvinvointialueille.

Kempeleessä näillä ns. 3+1 -vuokrasopimuksilla on vuokrattu Pohteelle seuraavat kiinteistöt: terveyskeskus, toimintakeskus Zytyke, Hovintie 12 palvelutalo sekä Martintalo. Lisäksi on vuokrattu mm. koulujen tiloja, mutta nämä eivät ole tässä tarkastelun kohteena, koska Kuntaliiton mukaan näitä ei koske jäljempänä kuvattu yhtiöittämisvelvollisuus. Vuokrasopimukset ovat olleet voimassa asetuksen mukaisesti 31.12.2025 saakka ja hyvinvointialueilla olisi ollut oikeus pidentää vuokrasopimusten voimassaoloaikaa yhdellä vuodella.

Pohteen aluehallitus on tehnyt 17.12.2024 päätöksen, että Pohde ei käytä voimassa olevien ns. 3+1 -vuokrasopimusten optio-oikeuksia, joten soten toimitilojen vuokrasopimukset päättyvät 31.12.2025. Pohteen tilatarpeiden pohjalta neuvotellaan uudet vuokrasopimukset 1.1.2026 alkaen ja Pohde on käynnistämässä tätä koskevat neuvottelut kuntien kanssa.

Kempeleen paloasema oli vuokrattu pelastuslaitokselle ennen hyvinvointialueuudistusta, joten sen vuokrasopimus on siirtynyt Pohteelle eli se on ns. siirtyvä sopimus.

Kunnilla on eri vaihtoehtoisia tapoja toimia hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen kanssa:

1. Hyvinvointialueen käytössä olevat kiinteistöt pidetään kunnan omistuksessa ja niitä vuokrataan edelleen hyvinvointialueelle. Toimitilojen vuokraaminen on lähtökohtaisesti markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, joka on yhtiöittämisvelvollisuuden piirissä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuun siirryttyä pois kuntien vastuulta.

2. Hyvinvointialueen käytössä olevat kiinteistöt myydään osittain tai kokonaan markkinoilla. Mahdollista olisi myös tarkastella kiinteistöjen siirtämistä hyvinvointialueelle, mutta Pohde ei ole ollut kiinnostunut näistä vaihtoehdoista.

Myydällä hyvinvointialueen käytössä olevat kiinteistöt kunta vapauttaa pääomia niiden tilojen toteuttamiseen ja peruskorjaukseen, joita se jatkossa tarvitsee oman perustehtävänsä toteuttamiseksi (mm. sivistys- ja vapaa-aikapalvelut ja varhaiskasvatus). Lisäksi kunta saa kertaluonteisten kauppahintojen lisäksi



kiinteistöverotuloja ja mahdollisesti maanvuokratuloja, jos maa-alueet vuokrataan ostajille. Mikäli kauppahinta ylittää tasearvon, kunnan tulokseen kirjautuu myyntivoitto ja vastaavasti myyntitappio, jos kauppahinta alittaa tasearvon.

Mikäli kunta ei myy hyvinvointialueen käytössä olevia toimitiloja ja vuokrausta jatketaan, ne tulee yhtiöittää. Yhtiöittämisellä tarkoitetaan kiinteistöjen ja niihin liittyvän vuokraustoiminnan siirtämistä osakeyhtiöön, johon sovelletaan normaaleja osakeyhtiön säännöksiä. Yhtiöittämiseen liittyy useita eri selvitettäviä asioita ja tätä varten tulee laatia yhtiöittämisselvitys ulkopuolisen asiantuntijan avustuksella. Yhtiöittämisselvityksessä on selvitettävä mm. mitä ja miten toimitiloja siirretään yhtiöön, miten palveluja tuotetaan jatkossa toimitiloihin, yhtiöön tai kunnan omiin tarpeisiin (mm. talous- ja hallintopalvelut, kiinteistöhoito sekä kunnossapito) sekä yhtiön taloudellinen kannattavuus. Yhtiöittämisselvitys olisi käynnistettävä rinnakkain mahdollisen kiinteistöjen myynnin selvittämisen kanssa, koska selvitys ja mahdollinen yhtiöittäminen vie pitkän ajan ja yhtiöittämisvelvoite astuu voimaan 1.1.2026.

Hallintosäännön 7 luvun 2 §:n mukaan valtuusto päättää kiinteän omaisuuden luovuttamisen periaatteista. Kunnanhallitus päättää muun kiinteän omaisuuden luovuttamisesta.

#### **Valiokunnan ohjaus:**

#### **Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:**



**§ 5**

**Resurssivaliokunnan itsearviointi 2024**

244Dno-2024-672

Valiokunta käy läpi itsearvionnin vastausten yhteenvedon.

**Valiokunnan ohjaus:**

**Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:**





**Valtuusto, § 36,20.05.2024**

**Kunnanhallitus, § 206,27.05.2024**

**Palveluvaliokunta, § 5,07.01.2025**

**Resurssivaliokunta, § 6, 20.01.2025**

**§ 6**

**Valtuustoaloite / Kempeleen kunnan on torjuttava maksuttoman toisen asteen koulutuksen romuttaminen / SDP:n valtuustoryhmä ym.**

244Dno-2024-314

**Valtuusto, 20.05.2024, § 36**

Orpon hallitus päätti huhtikuun 2024 kehysriihessä useista merkittävistä suomalaisen hyvinvointivaltion heikennyksistä. Erityisen haitallinen leikkaus on koulutuksen järjestäjäkin koskettava päätös rajoittaa toisen asteen opiskelijoiden maksuttomia oppimateriaaleja ja ylioppilastutkintomaksuja sen vuoden loppuun, jolloin opiskelija täyttää 18 vuotta.

Maan hallituksen päätös romuttaa maksuttoman ja yhdenvertaisen mahdollisuuden suorittaa toisen asteen koulutus. Toimenpiteellä tavoitellaan vain 12 miljoonan euron vuosittaista säästöä valtakunnallisesti, mutta toteutuessaan se lisää nuorten ja perheiden eriarvoisuutta. Vuoden 2022 Lukiolaisbarometrin mukaan maksuttomien oppimateriaalien tarjoaminen on lisännyt lukiokoulutukseen hakeutumista erityisesti niiden opiskelijoiden kohdalla, joiden vanhemmista kumpikaan ei ole korkeakoulutettu, vähintään toinen vanhemmista on työtön tai joiden äidinkieli ei ole suomi. Toiseen asteen tutkinnon suorittamisella on myös selvä vaikutus myöhempään sijoittumiseen työmarkkinoille. Hallituksen esitys kohdistuu siis nimenomaisesti jo valmiiksi heikommassa asemassa oleviin nuoriin ja perheisiin lisäten eriarvoisuutta kaikkialla Suomessa. Päätetyllä koulutusleikkauksella saavuttaisiin vain minimaalista julkisen talouden säästöä ja se lisäisi nuorten eriarvoisuutta sekä kaventaisi vähintään osan nuorista tulevaisuuden mahdollisuuksia.

Lisäksi säästö on Kempeleen kunnan näkökulmasta toteuttamiskelvoton. Esimerkiksi oppikirjojen, erilaisten opetusvälineiden ja tietokoneiden kerääminen pois opiskelijoilta sekä e-kirjalisenssien katkaiseminen kesken abiturienttivuotta tai opintojen loppurutistusta on arkijärjen vastaista ja erittäin haastavaa toteuttaa. Se myös lisäisi jo entisestään kuormittuneen opetushenkilöstön työkuormaa. Pahimmassa tapauksessa oppimateriaalien maksullisuudella olisi myös vaikutusta opinnoissa menestymiseen ja tutkinnon valmistumiseen. Vaihtoehtoisesti lukuisten pienten laskujen ym. maksujen laskuttaminen nuorilta opiskelijoilta aiheuttaa lisää hallintotaakkaa sekä -kuluja kunnille.

Valtuutetuille kuuluvaa aloiteoikeutta käyttäen sosialidemokraattinen, vasemmiston ja Vihreiden valtuustoryhmät esittävät, että:

1. Kempeleen kunnan edunvalvonnan tavoitteeksi asetetaan valtioon vaikuttaminen, jotta päätetty koulutusleikkaus perutaan asian jatkovalmistelussa yllä mainituilla perusteilla

ja



2. Kempeleen kunta päättää selvittää eri keinot turvata aidosti maksuton ja yhdenvertainen toisen asteen koulutus oppivelvollisuutta suorittaville asukkailleen kustantamalla yli 18-vuotiaiden toisen asteen oppimateriaalit, mikäli valtio toteuttaa koulutusleikkauksen.

Maksuttoman ja yhdenvertaisen koulutuksen turvaaminen oppivelvollisuutta suorittaville yli 18-vuotiaille nuorille on Kempeleen strategian mukaista, sillä se mm. lisää nuorten hyvinvointia pahoinvoinnin lisäämisen sijaan, tukee kasvua ja oppimista niiden rajoittamisen sijaan sekä kannustaa kouluttautumaan lannistamisen sijaan. Maksuttoman koulutuksen turvaaminen on vastuullista ja kannustaa muitakin vastuun ottamiseen.

### **Kempeleessä 20.5.2024**

Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä  
Vasemmiston valtuustoryhmä  
Kempeleen Vihreät valtuustoryhmä

### **Päätös**

Aloite lähetettiin kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

---

### **Kunnanhallitus, 27.05.2024, § 206**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Toni Saranpää  
toni.saranpaa@kempele.fi  
hallintojohtaja

### **Hallintojohtaja:**

Ehdotan, että aloite lähetetään sivistyspalvelujen valmisteltavaksi sekä palvelu- ja resurssivaliokunnan ohjattavaksi.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

### **Kunnanjohtaja:**

Kunnanhallitus hyväksyy hallintojohtajan päätösehdotuksen.

### **Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

---

### **Palveluvaliokunta, 07.01.2025, § 5**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Jyri Ulvinen  
jyri.ulvinen@kempele.fi  
sivistysjohtaja



Valtuuston kokouksessa 20.5.2024 § 36 Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä, Vasemmiston valtuustoryhmä ja Kempeleen Vihreät valtuustoryhmä jätti aloiteen "Kempeleen kunnan on torjuttava maksuttoman toisen asteen koulutuksen romuttaminen".

Aloite liittyy maan hallituksen huhtikuun kehysriihessä sekä Julkisen talouden suunnitelmassa 2025-2028 tekemään linjaukseen siitä, että oppivelvollisuuslaissa tarkoitettu maksuton oppimateriaali rajattaisiin sen kalenterivuoden loppuun, jonka kuluessa opiskelija täyttää 18 vuotta.

Eduskunta hyväksyi 20.12.2024 hallituksen esityksiin HE 109, 191/2024 vp sisältyvän ehdotuksen valtion talousarvioksi vuodelle 2025 mietinnön mukaisena. Hallituksen kehysriihessä päättämää toisen asteen koulutuksen oppimateriaalien maksuttomuuden rajausta talousarvion mukaan ei toteuteta (OKM: <https://okm.fi/-/okm-n-talousarvioesitys-8-45-miljardia-euroa-vuodelle-2025> ).

Näin ollen aloite toisen asteen koulutuksen maksuttomuuden rajauksesta raukeaa.

#### **Valiokunnan ohjaus:**

Palveluvaliokunta ohjaa, että aloite toisen asteen koulutuksen maksuttomuuden rajauksesta raukeaa em. syistä johtuen.

---

#### **Resurssivaliokunta, 20.01.2025, § 6**

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Ulvinen

[jyri.ulvinen@kempele.fi](mailto: jyri.ulvinen@kempele.fi)

sivistysjohtaja

Valtuuston kokouksessa 20.5.2024 § 36 Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä, Vasemmiston valtuustoryhmä ja Kempeleen Vihreät valtuustoryhmä jätti aloiteen "Kempeleen kunnan on torjuttava maksuttoman toisen asteen koulutuksen romuttaminen".

Aloite liittyy maan hallituksen huhtikuun kehysriihessä sekä Julkisen talouden suunnitelmassa 2025-2028 tekemään linjaukseen siitä, että oppivelvollisuuslaissa tarkoitettu maksuton oppimateriaali rajattaisiin sen kalenterivuoden loppuun, jonka kuluessa opiskelija täyttää 18 vuotta.

Eduskunta hyväksyi 20.12.2024 hallituksen esityksiin HE 109, 191/2024 vp sisältyvän ehdotuksen valtion talousarvioksi vuodelle 2025 mietinnön mukaisena. Hallituksen kehysriihessä päättämää toisen asteen koulutuksen oppimateriaalien maksuttomuuden rajausta talousarvion mukaan ei toteuteta (OKM: <https://okm.fi/-/okm-n-talousarvioesitys-8-45-miljardia-euroa-vuodelle-2025> ).

Näin ollen aloite toisen asteen koulutuksen maksuttomuuden rajauksesta raukeaa.



---

**Valiokunnan ohjaus:**

**Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:**